

Số: 04 /PTr-HCTP-HT

Hà Nội, ngày 09 tháng 01 năm 2026

PHIẾU TRÌNH GIẢI QUYẾT CÔNG VIỆC
V/v xây dựng dự án Luật Hộ tịch (sửa đổi)

Kính gửi: - Bộ trưởng Nguyễn Hải Ninh
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Ngọc

I. PHẦN GHI DÀNH CHO ĐƠN VỊ TRÌNH

1. TÓM TẮT NỘI DUNG CÔNG VIỆC:

Triển khai nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 2352/QĐ-TTg ngày 24/10/2025 của Thủ tướng Chính phủ phân công cơ quan chủ trì soạn thảo và thời hạn trình các dự án luật, pháp lệnh, nghị quyết trong Chương trình lập pháp năm 2026; Quyết định số 3175/QĐ-BTP ngày 04/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp phân công đơn vị chủ trì soạn thảo và thời hạn trình các dự án luật, pháp lệnh, nghị quyết thuộc Chương trình lập pháp năm 2026 của Bộ Tư pháp; Quyết định số 3128/QĐ-BTP ngày 28/10/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch xây dựng dự án Luật Hộ tịch (sửa đổi), Cục Hành chính tư pháp đã thực hiện các quy trình xây dựng hồ sơ dự án Luật Hộ tịch (sửa đổi) (sau đây gọi là dự án Luật).

Ngày 09/01/2025, Chính phủ đã có Nghị quyết số 05/NQ-CP thông qua 5 chính sách của Luật Hộ tịch (sửa đổi). Trên cơ sở đó, Cục Hành chính tư pháp đã xây dựng, hoàn thiện hồ sơ dự án Luật.

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng tại cuộc họp ngày 06/01/2026, Cục Hành chính tư pháp xin báo cáo Lãnh đạo Bộ 02 nội dung như sau:

(1) Cục HCTP xin phép không đưa nội dung liên quan đến quy định về yêu cầu người đi đăng ký kết hôn, giám hộ, nhận cha, mẹ, con phải có mặt tại thời điểm đăng ký và việc sử dụng sổ hộ tịch giấy vào nội dung xin ý kiến trong Tờ trình Chính phủ, vì:

Nội dung này đã được thể hiện rõ trong Chính sách 3: **Tiếp tục cải cách TTHC trong lĩnh vực hộ tịch gắn với chuyển đổi số, hiện đại hóa phương thức thực hiện nhằm nâng cao chất lượng công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, tạo thuận lợi tối đa cho người dân.** Theo đó, giải pháp được lựa chọn của Chính sách này là giải pháp 1 (Cắt giảm TTHC trong lĩnh vực hộ tịch, bảo đảm tinh gọn, thống nhất, thực hiện đăng ký hộ tịch không phụ thuộc địa giới hành chính, tăng tỉ lệ đăng ký trực tuyến, trực tuyến toàn trình; khai thác, sử dụng dữ liệu điện tử thay thế các loại giấy tờ; tăng cường cấp bản điện tử giấy tờ hộ tịch, sử dụng sổ hộ tịch điện tử, chỉ cấp bản giấy, lập sổ hộ tịch giấy đối với các sự kiện hộ tịch thiết yếu, quan trọng (gồm đăng ký khai sinh, kết hôn, khai tử), bảo đảm tối đa quyền lựa chọn của người dân, phù hợp với nhu cầu chuyển đổi số). Giải pháp này đã được Chính

phủ thông qua tại Nghị quyết số 05/NQ-CP.

Bên cạnh đó, trong bối cảnh hội nhập quốc tế, các mối quan hệ về kinh tế, văn hóa, xã hội giữa Việt Nam với các nước trên thế giới ngày càng phát triển, trong đó có quan hệ hôn nhân và gia đình có yếu tố nước ngoài, số lượng phụ nữ Việt Nam kết hôn với người nước ngoài vẫn gia tăng, vẫn còn nhiều tình trạng kết hôn thông qua môi giới, kết hôn vì mục đích kinh tế, đặc biệt là đối với trường hợp có điều kiện kinh tế khó khăn, người dân khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số nhận thức còn hạn chế, thì việc hai bên nam, nữ cần có mặt khi đăng ký kết hôn, đặc biệt là đăng ký kết hôn có yếu tố nước ngoài là cần thiết, để làm rõ sự tự nguyện kết hôn, điều kiện kết hôn; đồng thời, kinh nghiệm pháp luật quốc tế cho thấy hầu hết các quốc gia châu Á (trừ Nhật Bản, Hàn Quốc), châu Phi, phần lớn các nước châu Âu, châu Mỹ Latinh yêu cầu các bên phải có mặt khi đăng ký kết hôn (như: Pháp, CHLB Đức, Anh, Canada, Trung Quốc, Ấn Độ, Indonexia, Cộng hòa Nam Phi, Nigieria, Chile, Colombia, Peru...). Việc giám hộ, nhận cha, mẹ, con cũng cần có điều kiện để thực hiện theo quy định của Bộ luật Dân sự, Luật Hôn nhân và gia đình như: người giám hộ phải đáp ứng các điều kiện có năng lực hành vi dân sự, có tư cách đạo đức tốt, có điều kiện cần thiết để thực hiện giám hộ...; việc đăng ký nhận cha, mẹ, con cũng phải bảo đảm sự tự nguyện, các bên phải còn sống tại thời điểm đăng ký.

Do đó, nhằm bảo đảm quyền lợi của phụ nữ, trẻ em là đối tượng yếu thế, góp phần hạn chế tình trạng mua bán người thông qua việc đăng ký kết hôn, giám hộ, nhận cha, mẹ, con có yếu tố nước ngoài, đồng thời phù hợp với nội dung chính sách đã được phê duyệt, Cục Hành chính tư pháp đề xuất giữ nguyên các quy định của dự thảo Luật theo hướng: (i) quy định các thủ tục đăng ký hộ tịch đều đủ điều kiện đăng ký trực tuyến toàn trình, trừ 3 thủ tục: đăng ký kết hôn, đăng ký nhận cha, mẹ, con, đăng ký giám hộ là các bên phải có mặt; (ii) lập Sổ giấy đối với 03 loại việc thiết yếu: khai sinh, kết hôn, khai tử.

(2) Thực hiện quy trình xây dựng Luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để bảo đảm thời hạn trình Chính phủ hồ sơ dự án Luật theo Quyết định số 2352/QĐ-TTg, Cục Hành chính tư pháp kính trình Lãnh đạo Bộ cho phép tiến hành đồng thời các quy trình sau:

- Xin ý kiến Ban Thường vụ Đảng ủy đối với hồ sơ dự án Luật;
- Đăng tải hồ sơ dự án Luật trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Tư pháp và Cổng Pháp luật quốc gia trong thời gian 20 ngày;
- Tổ chức lấy ý kiến các Đoàn đại biểu Quốc hội, Bộ, cơ quan ngang Bộ và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan;
- Lấy ý kiến phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đối với hồ sơ dự án Luật;
- Tổ chức họp Tổ soạn thảo, Tổ giúp việc xây dựng dự án Luật.

2. Ý KIẾN ĐỀ XUẤT:

Cục Hành chính tư pháp kính báo cáo Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định.

Trường hợp Bộ trưởng đồng ý, Cục kính đề nghị Bộ trưởng – Tổ trưởng Tổ soạn thảo chủ trì cuộc họp Tổ soạn thảo, Tổ giúp việc xây dựng dự án Luật (dự kiến ngày 15/01/2025) và ký Giấy mời họp Tổ soạn thảo, Tổ giúp việc; đồng thời, giao Thứ trưởng Nguyễn Thanh Ngọc ký Công văn lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị về hồ sơ dự án Luật.

Hồ sơ kèm theo:

- Hồ sơ dự án Luật Hộ tịch (sửa đổi);
- Hồ sơ, tài liệu kèm theo.

CÁN BỘ THỰC HIỆN

Nguyễn Phương Dung

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Thanh Hải

II. Ý KIẾN CỦA THỨ TRƯỞNG NGUYỄN THANH NGỌC

Nh

Nhật trí theo đề xuất của Cục
Về thời gian cụ thể xin ý kiến
đề Bộ trưởng sắp xếp phù hợp theo
hệ thống của Bộ trưởng

III. Ý KIẾN CỦA BỘ TRƯỞNG

- Công bố luật. Rf việc lập sơ đồ địa điểm 3
lưu việc kết quả cần cần làm kỹ về lý do để giải
vấn đề. Cần kết thúc 2 phần.
- TT Ngọc đưa ra tập B' sự thực

KÝ TÊN

12/01/2025

Nguyễn Hải Ninh